

Organizacja i funkcjonowanie samorządu terytorialnego  
w Polsce i w Niemczech. Analiza prawno-porównawcza  
Organisation und Funktionsweise der Selbstverwaltung in Polen  
und in Deutschland. Rechtsvergleichende Analyse

---

---

Organizacja i funkcjonowanie samorządu  
terytorialnego w Polsce i w Niemczech.

Analiza prawnoporównawcza

Organisation und Funktionsweise  
der Selbstverwaltung in Polen und in Deutschland.

Rechtsvergleichende Analyse

---

---

Joanna Jagoda (red./Hrsg.)



WYDAWNICTWO C.H.BECK  
WARSZAWA 2018

Recenzent/Peer reviewer: Dr hab. prof. USz Małgorzata Ofiarska

Redakcja/Publishing editor: Joanna Szypulska

Korekta/Proofreading:

Magdalena Mularczyk, Agnieszka Sarnowska, Małgorzata Stempowska

Projekt wspierany przez Polsko-Niemiecką Fundację na rzecz Nauki  
Gefördert aus Mitteln der Deutsch Polnischen Wissenschaftsstiftung

DEUTSCH	POLSKO
POLNISCHE	NIEMIECKA
WISSENSCHAFTS	FUNDACJA
STIFTUNG	NA RZECZ NAUKI

Publikacja dofinansowana przez Uniwersytet Śląski w Katowicach

 **UNIWERSYTET ŚLĄSKI**  
W KATOWICACH



© by Wydawnictwo C.H.Beck 2018

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.  
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

Skład i łamanie: Jolanta Straszewska  
Druk i oprawa: Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-812-8220-8



ISBN e-book 978-83-812-8221-5

## Spis treści

<b>Autorzy</b> .....	VII
<b>Autoren</b> .....	IX
<b>Wykaz skrótów / Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XI
<b>Wstęp</b> .....	XVII
<b>Vorwort</b> .....	XIX
<b>Część pierwsza / Erster Teil</b>	
<b>Organizacja i funkcjonowanie samorządu terytorialnego w Polsce</b> <b>Organisation und Funktionsweise der Selbstverwaltung in Polen</b> .....	1
<i>Joanna Jagoda</i>	
I. Samorząd terytorialny w Konstytucji RP .....	3
I. Local self-government in the Constitution of the Republic of Poland ....	25
<i>Anna Wierzbica</i>	
II. Gmina jako podstawowa jednostka samorządu terytorialnego .....	47
II. Commune as a basic local self-government unit .....	66
<i>Katarzyna Darowska</i>	
III. Powiat .....	87
III. Powiat .....	109
<i>Roman Marchaj</i>	
IV. Województwo samorządowe .....	133
IV. Self-governmental voivodeship .....	156
<i>Bogdan Dolnicki</i>	
V. Zadania samorządu terytorialnego .....	180
V. Tasks of local self-government .....	197
<i>Renata Cybulska</i>	
VI. Współdziałanie jednostek samorządu terytorialnego .....	214
VI. Cooperation of local self-government units .....	228
<i>Bogdan Dolnicki</i>	
VII. Nadzór nad samorządem terytorialnym .....	242
VII. Supervision of the local self-government .....	267

<i>Część druga / Zweiter Teil</i>	
Organizacja i funkcjonowanie samorządu terytorialnego w Niemczech Organisation und Funktionsweise der Selbstverwaltung in Deutschland..	293
<i>Max-Emanuel Geis</i>	
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen der kommunalen Selbstverwaltung .	295
I. Konstytucyjnoprawne podstawy samorządu gminnego .....	313
I. Constitutional law fundamentals of municipality self-government .....	331
<i>Peter Reis</i>	
II. Gemeindeverfassung und Gemeindeorgane .....	349
II. Ustrój i organy gminy .....	395
II. System and bodies of municipality .....	438
<i>Tamara Kegel</i>	
III. Der Landkreis .....	481
III. Powiat .....	493
III. District .....	505
<i>Peter Reis</i>	
IV. Höhere Gemeindeverbände .....	517
IV. Wyższe związki gminne .....	529
IV. Higher municipality associations .....	541
<i>Thomas Seefried</i>	
V. Die Aufgaben der Selbstverwaltungskörperschaften .....	553
V. Zadania jednostek samorządu terytorialnego .....	570
V. Tasks of the self-government units .....	586
<i>Thomas Seefried</i>	
VI. Kommunale Kooperation .....	602
VI. Współpraca jednostek samorządu terytorialnego .....	616
VI. Cooperation between self-governments .....	629
<i>Dominik Meier</i>	
VII. Aufsicht und Rechtsschutz .....	642
VII. Nadzór i ochrona prawna .....	658
VII. Legal supervision and protection .....	674